

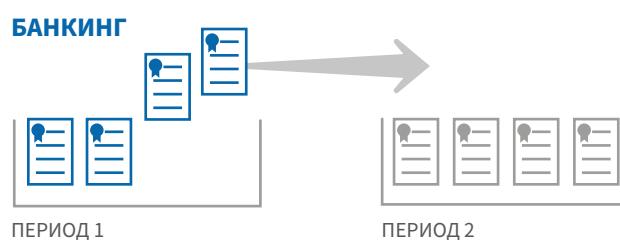
БАНКИНГ И ЗАИМСТВОВАНИЯ

Система торговли квотами на выбросы (СТВ) – это рыночный инструмент, который может быть использован для сокращения выбросов парниковых газов (ПГ). Правительство устанавливает лимит (предел) суммарных выбросов в одном или нескольких секторах экономики и выпускает квоты в соответствии с этим лимитом. Компании, работающие в этих секторах, должны иметь по одной квоте на каждую тонну выбросов. Они могут получать эти квоты бесплатно от государства или покупать их на аукционах, организуемых государством. Они также могут торговать квотами с другими компаниями. Банкинг и заимствования являются ключевыми рычагами, обеспечивающими определенную временную гибкость в рамках СТВ.

Банкинг

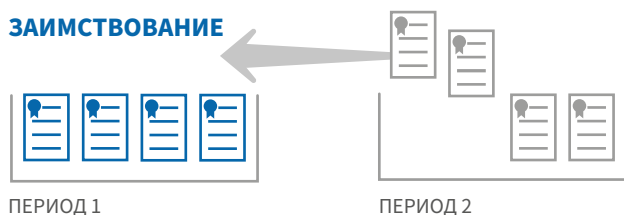
Банкинг позволяет организациям, на которые распространяется действие СТВ, накапливать неиспользованные квоты за один период соблюдения для использования в будущих периодах либо для выполнения собственных обязательств по соблюдению, либо для продажи другим участникам рынка. Позволяя компаниям переносить неиспользованные квоты на более поздние периоды, банкинг может обеспечить гибкость. Это может стимулировать сокращение выбросов на ранних этапах, повышая вероятность достижения краткосрочных целей.

Большинство действующих СТВ допускают банкинг. Это может способствовать созданию бизнес-групп, заинтересованных в амбициозных будущих климатических целях, с целью максимизации стоимости накопленных квот. Кроме того, банкинг может позволить компаниям планировать и осуществлять свою деятельность с большей уверенностью в своей способности ориентироваться при будущих ценах на квоты.



Однако неограниченный объем накопленных квот может принести последствия экономических потрясений, например, переизбыток квот. Чрезмерное использование накопленных квот, может привести к более высоким, чем желаемые, уровням выбросов на поздних этапах СТВ.

ЗАИМСТВОВАНИЕ



Заимствование

В отличие от банкинга, заимствование позволяет регулируемым организациям отложить покупку квот или сокращение выбросов (например, до тех пор, пока технология не станет дешевле) путем заимствования квот, которые они рассчитывают получить бесплатно в будущих периодах. Это обеспечивает предприятиям гибкость при определении стратегии соблюдения требований. Однако, снижая действия по снижению выбросов в ближайшей перспективе, заимствование может отсрочить сокращение выбросов, необходимое для достижения целей по снижению выбросов СТВ. Поэтому в большинстве СТВ заимствования либо запрещены, либо разрешены лишь в ограниченном объеме.

Риски, связанные с заимствованиями

- **ПРАВИТЕЛЬСТВА МОГУТ БЫТЬ НЕ В СОСТОЯНИИ ОЦЕНИТЬ КРЕДИТОСПОСОБНОСТЬ:** Наименее платежеспособные организации, скорее всего, захотят заимствовать больше квот. Одним из возможных способов повышения прозрачности и контроля со стороны акционеров является требование о том, чтобы компании указывали в своих балансовых отчетах чистые активы и обязательства, связанные с соблюдением требований законодательства.
- **УСИЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ДАВЛЕНИЯ С ЦЕЛЬЮ ОТСРОЧИТЬ ПРИНЯТИЕ МЕР:** Заимствования позволяют компаниям откладывать сокращение выбросов, что потенциально создает активную заинтересованность в лоббировании более слабых целевых показателей или даже полного отказа от торговли квотами на выбросы, с тем чтобы сократить или аннулировать задолженность.
- **ЗАДЕРЖКА И НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ В ОТНОШЕНИИ БУДУЩИХ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ:** В зависимости от продолжительности периода заимствования может снизиться степень уверенности в том, что внутренние или международные цели по сокращению выбросов будут достигнуты. Задержка в снижении выбросов может противоречить этим обязательствам, например, в рамках Определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ).

Ограничения

СТВ могут включать ограничения на банкинг и заимствования для преодоления связанных с ними рисков.

Когда банкинг разрешен, он может быть ограничен в соответствии с чистым годовым количеством ранее проданных квот или на основе уровней выбросов конкретного объекта. Некоторые СТВ ограничивают банкинг квот между более чем двумя последовательными периодами соблюдения. С другой стороны, если банкинг разрешен в неограниченном количестве, он все равно может быть косвенно ограничен путем установления лимита на количество квот, которыми может обладать регулируемая организация в любой момент времени.

Если заимствование разрешено, то оно, как правило, осуществляется только в рамках одной торговой фазы и имеет ограничения на процент выполнения обязательств регулируемой организации. Кроме того, для ограничения заимствования может быть введена формула, основанная на прошлой активности заимствования.

Некоторые СТВ также маркируют выданные квоты сроками (датами), до которых они не могут быть использованы для выполнения обязательств. Они могут быть только заложены в банк или проданы, что ограничивает объем заимствований.

Продолжительность периодов соблюдения

Период соблюдения – это фиксированный временной интервал, в течение которого компании, подпадающие под регулирование, должны выполнить свои обязательства по сокращению выбросов. Периоды соблюдения не следует путать с торговыми периодами или фазами, под которыми понимаются определенные временные интервалы, в течение которых в СТВ действуют определенные правила. На практике каждый торговый период часто может включать в себя несколько периодов соблюдения.

Продолжительность периодов соблюдения может быть различной в разных СТВ. Как правило, она составляет от одного до трех лет. Более длительные периоды соблюдения могут обеспечить регулируемым организациям временную гибкость в отношении того, когда они могут покупать квоты или сокращать выбросы. В течение периода соблюдения требований организации могут сокращать выбросы в любое время, когда это наиболее эффективно, что сродни неограниченному количеству банкнга и заимствований в течение этого периода. Однако более длительные периоды соблюдения могут вызывать те же проблемы, что и банкинг и заимствования в целом.

	НЕОГРАНИЧЕННОЕ ЗАИМСТВОВАНИЕ	ОГРАНИЧЕННОЕ ЗАИМСТВОВАНИЕ	БЕЗ ЗАИМСТВОВАНИЙ
НЕОГРАНИЧЕННЫЙ БАНКИНГ		 СТВ ЕС  СТВ ВЕЛИКОБРИТАНИИ  СТВ ШВЕЙЦАРИИ	 ПЕКИН  ЧОНГКИН  ФУЦЗЯНЬ  ГУАНДОНГ  RGGI  ШЕНЖЕН  ТЯНЬЦЗИНЬ  ОРЕГОН
ОГРАНИЧЕННЫЙ БАНКИНГ		 КИТАЙ  МАССАЧУСЕТС  КВЕБЕК  МЕКСИКА  ЮЖНАЯ КОРЕЯ	 КАЛИФОРНИЯ  ГЕРМАНИЯ  ХУБЭЙ  КАЗАХСТАН  НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ  САЙТАМА  ШАНХАЙ  ТОКИО  ВАШИНГТОН
БЕЗ БАНКИНГА			 АВСТРИЯ  НОВАЯ ШОТЛАНДИЯ